

**UCHWAŁA NR XIII/90/2025
RADY MIEJSKIEJ W MIEROSZOWIE**

z dnia 24 marca 2025 r.

w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu skargi na Uchwałę Nr XI/76/2025 Rady Miejskiej Mieroszowa z dnia 23 stycznia 2025 roku w sprawie zamiaru likwidacji Publicznej Szkoły Podstawowej w Kowalowej

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2024 poz. 1465 z późn. zm.) oraz art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t.j. Dz. U. z 2024, poz. 935) Rada Miejska Mieroszowa uchwala, co następuje :

§ 1. Przekazuje się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, skargę z dnia 20 lutego 2025 r. w sprawie zamiaru likwidacji Publicznej Szkoły Podstawowej w Kowalowej.

§ 2. Treść odpowiedzi na skargę stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Upoważnia się Burmistrza Mieroszowa do:

- 1) podpisania i złożenia odpowiedzi na skargę, o której mowa w § 1 do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu;
- 2) Reprezentowania Rady Miejskiej Mieroszowa przed Wojewódzkim Sądem Administracyjnym we Wrocławiu z prawem do udzielenia pełnomocnictwa do reprezentowania Rady Miejskiej Mieroszowa, a w przypadku ewentualnej skargi kasacyjnej reprezentowanie przez Naczelnym Sądem Administracyjnym.

§ 4. Wykonanie Uchwały powierza się Przewodniczącej Rady.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega ogłoszeniu w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Miejskiego w Mieroszowie.



PRZEWODNICZĄCA RADY
Justyna Rogulska

załącznik
do Uchwały Nr XIII/90/2025
Rady Miejskiej Mieroszowa
z dnia 24 marca 2025 r.

Mieroszów, dnia 24 marca 2025 r.

BRM.1510.1.2025

**WOJEWÓDZKI SĄD ADMINISTRACYJNY
we Wrocławiu
ul. Świętego Mikołaja 78-79
50-126 Wrocław**

Skarżący :

Osoby fizyczne zgodnie z załącznikiem stanowiącym wykaz podpisanych rodziców
oraz nauczycieli i pracowników niepedagogicznych
reprezentowanych przez [REDAKTOWANE]
[REDAKTOWANE]

Organ administracji :

RADA MIEJSKA MIEROSZOWA
pl. Niepodległości 1
58-350 Mieroszów

ODPOWIEDŹ NA SKARGĘ

**rodziców, nauczycieli i pracowników niepedagogicznych z dnia 20 lutego 2025r.
na Uchwałę Nr XI/76/2025 Rady Miejskiej Mieroszowa z dnia 23 stycznia 2025
roku w sprawie zamiaru likwidacji Publicznej Szkoły Podstawowej w Kowalowej**

Na podstawie przepisów art. 54 §1 i §2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo
o postępowaniu przez sądami administracyjnymi (j.t. Dz. U. z 2024, poz. 935), działając

w imieniu Rady Miejskiej Mieroszowa oświadczam, że została podjęta Uchwała Nr XIII/90/2025 Rady Miejskiej Mieroszowa w dniu 24 marca 2025 r. o uznaniu za bezzasadną w całości skargę na Uchwałę Nr XI/76/2025 Rady Miejskiej Mieroszowa z dnia 23 stycznia 2025r. w sprawie zamiaru likwidacji Publicznej Szkoły Podstawowej w Kowalowej i w związku z czym w odpowiedzi na w/w skargę wnoszę o:

1. oddalenie skargi w całości
2. zasądzenie od skarżących na rzecz organu kosztów postępowania sądowego według norm prawem przepisanych.

UZASADNIENIE

Rada Miejska Mieroszowa w dniu 23 stycznia 2025 roku podjęła uchwałę nr XI/76/2025, w której to wyraziła zamiar likwidacji z dniem 31 sierpnia 2025 r. Publicznej Szkoły Podstawowej w Kowalowej. Podstawę prawną podjęcia przedmiotowej uchwały stanowił art. 89 ust.1 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (Dz.U. z 2024 r. poz. 737 ze zm.). Zgodnie z brzmieniem tego przepisu „Szkoła publiczna, z zastrzeżeniem ust. 2, 3 i 14-18, może być zlikwidowana z końcem roku szkolnego przez organ prowadzący szkołę, po zapewnieniu przez ten organ uczniom możliwości kontynuowania nauki w innej szkole publicznej tego samego typu, a także kształcącej w tym samym lub zbliżonym zawodzie. Organ prowadzący jest obowiązany, co najmniej na 6 miesięcy przed terminem likwidacji, zawiadomić o zamiarze likwidacji szkoły: rodziców uczniów, a w przypadku uczniów pełnoletnich - tych uczniów, właściwego kuratora oświaty oraz organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego właściwej do prowadzenia szkół danego typu.”

Głównymi przesłankami uzasadniającymi likwidację Szkoły Podstawowej w Kowalowej są: rozbudowa Publicznej Szkoły Podstawowej w Mieroszowie oraz mała liczba dzieci w oddziałach w Publicznej Szkole Podstawowej w Kowalowej w stosunku do kosztów utrzymania tej szkoły. W uzasadnieniu do uchwały zostały przedstawione i omówione argumenty, którymi kierowała się Rada Miejska w Mieroszowie podejmując decyzję o zamiarze likwidacji Publicznej Szkoły Podstawowej w Kowalowej. W uzasadnieniu do uchwały jak i we wniosku skierowanym do Dolnośląskiego Kuratora Oświaty omówiono bazę lokalową rozbudowanej Publicznej Szkoły Podstawowej w Mieroszowie oraz przedstawiono w formie zestawień tabelarycznych aktualne dane demograficzne oraz prognozy demograficzne na najbliższe lata. W uzasadnieniu do uchwały wskazano także na konieczność przeprowadzenia zmian strukturalnych i jakościowych w strukturze sieci szkół jaka obecnie funkcjonuje w Gminie Mieroszków tak, aby środki finansowe były wydatkowane w sposób celowy i racjonalny.

W uzasadnieniu do uchwały jak i we wniosku złożonym do Dolnośląskiego Kuratora Oświaty we Wrocławiu dokonano szczegółowej analizy stanu demograficznego dla obwodu likwidowanej szkoły, wykazano, że organ prowadzący zapewnia możliwość kontynuowania nauki przez uczniów wskazanej szkoły bez pogorszenia jakości i warunków nauczania, z zachowaniem wymogów w tym zakresie. Ponadto

przedstawiono strukturę oddziałów klasowych po przeniesieniu uczniów z Publicznej Szkoły Podstawowej w Kowalowej do Publicznej Szkoły Podstawowej w Mieroszowie. Nadto organ prowadzący zobowiązał się do zapewnienia dowozu wszystkich uczniów do placówek oświatowych.

W danych okolicznościach faktycznych sprawy z tak podjętą uchwałą nr XI/76/2025 Rady Miejskiej Mieroszowa z dnia 23 stycznia 2025r. w sprawie zamiaru likwidacji Publicznej Szkoły Podstawowej w Kowalowej nie zgadzają się skarżący (rodzice, nauczyciele oraz pracownicy likwidowanej szkoły) i w drodze skargi administracyjnej zaskarżonej uchwale zarzucają:

- 1) naruszenie przepisów prawa materialnego, a to art. 19 Ustawy z dnia 23 maja 1991r. o związkach zawodowych poprzez jego niezastosowanie i zaniechanie przez organ zasięgnięcia opinii związku zawodowego o projekcie aktu prawnego, pomimo, iż zarówno likwidacja szkoły, jak i wszystkie akty składające się na ten proces, w tym zamiar likwidacji szkoły, odnoszą się wprost do działalności związków zawodowych, których celem jest reprezentowanie i obrona praw, interesów zawodowych i socjalnych,
- 2) naruszenie przepisów prawa materialnego, a to art. 89 Ustawy z dnia 14 grudnia 2016r. Prawo oświatowe poprzez brak dokonania wszechstronnej i obiektywnej analizy oceny skutków likwidacji szkoły dla lokalnej społeczności; brak należytego uwzględnienia potrzeb zbiorowości lokalnej ; brak należytej oceny skutków przekształcenia szkoły w zakresie odpowiednich warunków nauki, wychowania i opieki; kierowanie się przy zamiarze likwidacji subiektywną oceną i ogólnie pojmowanym interesem Gminy; zaniechania rozważenia reorganizacji istniejącej placówki oraz przekroczenie granic dopuszczalnej uznaniowości Organu,
- 3) naruszenie interesu prawnego skarżących, wywiedzionego z treści art. 48 ust. 1 i art. 70 Konstytucji RP, z których to przepisów wynikają gwarantowane prawa podmiotowe rodziców do opieki i troski nad wykształceniem ich dzieci oraz prawo do nauki.

W ocenie Organu podnoszone w skardze zarzuty pozostają całkowicie bezzasadne z przyczyn wskazanych poniżej:

Ad.1)

W ocenie Organu nie sposób zgodzić się z zarzutem zaniechania konsultacji związkowej, a co za tym idzie naruszeniem przepisów art. 19 ust. 1 i ust. 2 Ustawy o związkach zawodowych, które to naruszenie mogłoby doprowadzić do nieważności zaskarżonej Uchwały albowiem zgodnie z prezentowaną od lat dominującą linią orzecniczą wyrażoną w składzie 7-osobowym w Uchwale Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 29 listopada 2010 r., sygn. I OPS 2/10 r., wynika, że *uchwała o zamiarze likwidacji szkoły i uchwała o likwidacji szkoły, podjęte na podstawie art. 89 Ustawy Prawo oświatowe (dawniej art. 59 ust. 1 ustawy o systemie oświaty) są aktami*

prawnymi podejmowanymi w sprawie objętej opiniowaniem przez odpowiednie władze statutowe związku zawodowego stosownie do przepisu art. 19 ust. 2 ustawy o związkach zawodowych, z tym że przedstawienie do zaopiniowania projektu jednej z nich oznacza dopełnienie obowiązku, o którym mowa w art. 19 ust. 2.

Warto zaznaczyć w tym miejscu, że uchwała o zamiarze likwidacji szkoły nie jest aktem prawa miejscowego i zgodnie z pojawiającym się również poglądem w orzecznictwie co do zasady nie powinna podlegać pod zapisy art. 19 ust. 1 Ustawy o związkach zawodowych (zob. Wyrok NSA z dnia 27 października 2009r. sygn. I OSK 807/09), a zatem przy takiej interpretacji w ogóle na Organie nie spoczywałby obowiązek konsultacji związkowej.

Jednakże jak już wskazano powyżej zgodnie z dominującym poglądem wyrażonym w ww. uchwale I OPS 2/10 „Uchwała o zamiarze likwidacji szkoły, niewątpliwie nie jest aktem prawnym zawierającym normy prawne generalne i abstrakcyjne w klasycznym rozumieniu tego pojęcia. Jest to akt stanowiący szczególnego rodzaju informację o zamiarze podjęcia działań, które niewątpliwie będą miały charakter zewnętrzny. W doktrynie tego rodzaju akty określa się mianem intencyjnych. Uchwała o zamiarze likwidacji szkoły nie może być zarazem uznana za akt o charakterze jedynie wewnętrznym. Jej podjęcie stanowi bowiem niezbędną w procesie likwidacji szkoły publicznej formalnoprawną przesłankę takiej likwidacji. Ma charakter zewnętrzny, bo stanowi podstawę do dalszych działań, skierowanych do podmiotów na zewnątrz aparatu administracji samorządowej (rodziców, kuratora), zmierzających do likwidacji szkoły i dokonania powiadomień, uzyskania wymaganej prawem opinii.”

W konsekwencji należy uznać za bezzasadny zarzut naruszenia art. 19 Ustawy o związkach zawodowych albo co najmniej przedwczesny, gdyż Organ takowy obowiązek konsultacji związkowej zrealizuje przedstawiając projekt uchwały o likwidacji Publicznej Szkoły Podstawowej w Kowalowej, czym wypełni swój ustawowy obowiązek prezentowany powyżej zgodnie z Uchwałą NSA wydaną w składzie 7-osobowym.

W tym miejscu należy zaznaczyć, że co prawda projekt w/w Uchwały Rady Miejskiej Mieroszowa o zamiarze likwidacji Publicznej Szkoły Podstawowej w Kowalowej nie został formalnie przesłany do konsultacji związkowej z przyczyn wskazanych powyżej w treści niniejszej odpowiedzi, to jednak Przewodnicząca Międzyzakładowej Organizacji Związkowej NSZZ „Solidarność” Pracowników Oświaty i Wychowania Ziemi Wałbrzyskiej w Wałbrzychu została zawiadomiona o sesji i brała w niej czynny udział poprzez zabranie głosu i wyrażenie opinii, co do projektu w/w Uchwały Rady Miejskiej o zamiarze likwidacji Publicznej Szkoły Podstawowej w Kowalowej, czyli przed jej podjęciem.

Jak wykazano powyżej Organ ma obowiązek oddania do konsultacji związkowej albo projekt uchwały o zamiarze likwidacji szkoły i wówczas nie jest już zobligowany konsultować projektu uchwały o likwidacji szkoły albo tego nie czynić i poddać konsultacji dopiero właściwą uchwałą o likwidacji Publicznej Szkoły Podstawowej w Kowalowej.

Ad.2)

Odnosząc się do drugiego z podnoszonych zarzutów co do naruszenia przepisów art. 89 Ustawy z dnia 14 grudnia 2016r. Prawo oświatowe w danych okolicznościach faktycznych sprawy przywołanych w części wstępnej uzasadnienia niniejszej odpowiedzi w ocenie Organu prowadzącego szkołę spełnił on wszystkie warunki ustawowe zawarte w art.89 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe. Przede wszystkim uczniowie będą mieli możliwość kontynuowania nauki w szkole publicznej tego samego typu tj. Publicznej Szkole Podstawowej w Mieroszowie, Przedszkolu Miejskim w Mieroszowie oraz Zespole Szkolno-Przedszkolnym w Sokołowsku wraz z zapewnieniem przez Gminę bezpłatnego dowozu, o czym mowa w art. 39 w/w Ustawy. Ponadto Organ spełnił obowiązek zawiadomienia przewidziany w art. 89 w/w Ustawy w terminie na 6 miesięcy przed datą likwidacji szkoły podstawowej w Kowalowej i zawiadomił Dolnośląskiego Kuratora Oświaty we Wrocławiu pismem z dnia 31 stycznia 2025 r. oraz rodziców/opiekunów prawnych uczniów likwidowanej szkoły – pismami z dnia 30.01.2025 nadanymi w placówce pocztowej z dniem 03 lutego 2025r. Wymóg formalny jakim jest powiadomienie rodziców uczniów o planowanej likwidacji Szkoły w Kowalowej został skutecznie dokonany. Data stempla pocztowego dowodzi wypełnienia w/w obowiązku i dochowanie terminu zgodnie z art. 57 §5 pkt2 Kodeksu postępowania administracyjnego, które to przepisy mają zastosowanie w przedmiotowej sprawie. Dodatkowo warto wskazać, że rodzice/ opiekunowie prawni brali czynny udział w posiedzeniu Komisji Ogólnej Rady Miejskiej w Mieroszowie w dniu 16 stycznia 2025 r., gdzie omawiany był szeroko projekt uchwały w sprawie zamiaru likwidacji Publicznej Szkoły Podstawowej w Kowalowej jak i również brali udział w posiedzeniu sesji Rady Miejskiej Mieroszowa w dniu 23 stycznia 2025r., gdzie przedstawiciele rodziców /opiekunów, obecnych również na sali sesyjnej, zabierali głos i przedstawiali swoje argumenty radnym Rady Miejskiej Mieroszowa oraz Burmistrzowi.

Natomiast ustosunkowując się do zarzutu w części odnoszącej się do zaniechania wszechstronnej i obiektywnej analizy oceny skutków likwidacji szkoły dla lokalnej społeczności czy braku należytego uwzględnienia potrzeb zbiorowości lokalnej jak i wreszcie nienależytej oceny skutków przekształcenia szkoły w zakresie odpowiednich warunków nauki, wychowania i opieki należy się z nim nie zgodzić albowiem Organ w uzasadnieniu Uchwały jasno i czytelnie wskazał motywy, które zaważyły na podjęciu decyzji o likwidacji Publicznej Szkoły Podstawowej w Kowalowej. Głównymi przesłankami jak wskazano już powyżej są: rozbudowa Publicznej Szkoły Podstawowej w Mieroszowie oraz mała liczba dzieci w oddziałach w Publicznej Szkole Podstawowej w Kowalowej w stosunku do kosztów utrzymania tej szkoły. Ponadto przedstawiono i omówiono argumenty, którymi kierowała się Rada Miejska w Mieroszowie podejmując decyzję o zamiarze likwidacji Publicznej Szkoły Podstawowej w Kowalowej, a także omówiono bazę lokalową rozbudowanej Publicznej Szkoły Podstawowej w Mieroszowie oraz przedstawiono w formie zestawień tabelarycznych aktualne dane demograficzne oraz prognozy demograficzne na najbliższe lata. W uzasadnieniu do uchwały wskazano także na konieczność przeprowadzenia zmian strukturalnych i jakościowych w strukturze

sieci szkół jaka obecnie funkcjonuje w Gminie Mieroszów tak, aby środki finansowe były wydatkowane w sposób celowy i racjonalny.

W tym miejscu Organ chciałby również zaznaczyć, że starannie i należycie przeanalizował kwestie dotyczące liczebności uczniów oraz demografii w Gminie Mieroszów, które przemawiały jednoznacznie za podjęciem trudniej ale koniecznej decyzji o zamiarze likwidacji szkoły. I tak co do liczebności klas-przy klasach liczących 5/6 lub 7 uczniów warto wskazać, że zaburzony jest nie tylko rozwój fizyczny uczniów na zajęciach wychowania fizycznego (trudno sobie wyobrazić jakąkolwiek grę zespołową), ale także rozwój psychiczny i psychospołeczny. Klasa powinna być reprezentacją grupy społecznej, z którą w przyszłości będzie miał do czynienia młody człowiek, czy to w przyszłym miejscu pracy, zamieszkania, czy gdziekolwiek. Im bardziej zróżnicowana klasa, pod każdym względem (edukacyjnym, emocjonalnym, intelektualnym) tym lepiej dla jej członków, ponieważ ich trening do funkcjonowania w przyszłych grupach społecznych jest pełniejszy i bogatszy. Zatem trudno sobie wyobrazić rozwój psychiczny i psychospołeczny w klasach liczących po pięciu uczniów, gdzie pod uwagę należy wziąć jeszcze regularną absencję uczniów spowodowana choćby niedyspozycją zdrowotną. Wobec absencji przepisy stanowią jasno, że w przypadku nieobecności 50% uczniów nie można prowadzić w klasie zajęć dydaktycznych (realizować podstawy programowej), gdzie w klasie 6 osobowej 50% klasy stanowi 3 uczniów! Klasa, będąca dla dziecka drugą najważniejszą grupą społeczną po rodzinie, powinna oferować uczniom wolność wyboru pomiędzy przyszłymi sympatiami, antypatiami i przyjaźniami, dając im możliwość nauki budowania relacji z osobami posiadającymi różne garnitury charakterologiczne, która z pewnością przełoży się na budowanie poprawnych relacji rówieśniczych w miejscu pracy lub wyboru przyszłych partnerów życiowych w celu założenia rodziny. Klasy liczące pięciu uczniów nie tylko odbierają uczniom wolność wyboru, poważnie ich ograniczając, ale także skutkują powstawaniem patologii relacji społecznych w przyszłości. Według najnowszych badań przeprowadzonych przez NEA (National Education Association) optymalna liczba uczniów w klasie zawiera się pomiędzy 13 a 17 osobami w klasie.

Tak samo w kwestii demografii, która w porównaniu do całego kraju w Gminie Mieroszów jest szczególnie niesprzyjająca. Każdego roku liczba uczniów mogących podjąć naukę w klasie pierwszej szkoły podstawowej regularnie spada. Przekłada się to bezpośrednio na wysokość subwencji wypłacanej przez Państwo do Gminy. W rzeczywistości do Gminy trafia coraz mniej pieniędzy, a czekają na nie trzy szkoły podstawowe, których koszty utrzymania, w przeciwieństwie do liczby uczniów, rosną z roku na rok. Niestety, w kwestii demografii prognozy dla Gminy Mieroszów na najbliższe lata są niepomysłne, albowiem prognozuje się dalszy spadek uczniów osiągających gotowość szkolną. I nie sposób przyjąć, że organ prowadzący kieruje się tylko walorami finansowymi podejmując decyzję o likwidacji szkoły w Kowalowej.

Ad.3)

W ocenie organu nie sposób przyjąć, że doszło do naruszenia interesów prawnych skarżących wywiedzionych z przepisów Konstytucji RP, a to jej art. 48 i 70 albowiem Organ prowadzący podejmując Uchwałę o zamiarze likwidacji Publicznej Szkoły Podstawowej w Kowalowej przede wszystkim wykazał, że wypełnił obowiązki ustawowe przewidziane w art. 89 Ustawy Prawo oświatowe, a także dodatkowo w art. 39 w/w Ustawy w zakresie transportu dzieci, co do którego nie miał obowiązku realizacji, jednakże kierując się obowiązkiem zapewnienia możliwości kontynuowania nauki w innej szkole publicznej tego samego typu Organ uznał za konieczne również przyjęcie na siebie obowiązku zapewnienia transportu dzieciom z likwidowanej placówki w celu neutralizowania wszelkich niedogodności związanych z procesem likwidacji macierzystej szkoły. W konsekwencji prawo do nauki jak i obowiązek szkolnictwa w żaden sposób nie został naruszony ani ograniczony przez Organ prowadzący, a tym samym nie doszło do naruszenia art. 70 Konstytucji RP. Natomiast Organowi prowadzącemu nie sposób ocenić w jakim zakresie mógłby dopuścić się naruszenia art. 48 Konstytucji RP, który przewiduje prawo rodziców do wychowania dzieci zgodnie z własnymi przekonaniemami.

Mając na uwadze powyższe w ocenie Organu skarga pozostaje bezzasadna i powinna podlegać oddaleniu.

W załączeniu:

1. odpis skargi


BURMISTRZ
Mieroszowa
Andrzej Lipiński

UZASADNIENIE

Pismem z dnia 20 lutego 2025 r., które wpłynęło do Urzędu Miejskiego w Mieroszowie w dniu 25 lutego 2025 r. rodzice posiadający interes w rozpoznaniu skargi oraz nauczyciele i pracownicy niepedagogiczni związani zawodowo z likwidowaną szkołą skierowali do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu za pośrednictwem Rady Miejskiej Mieroszowa, skargę na Uchwałę Nr XI/76/2025 Rady Miejskiej Mieroszowa z dnia 23 stycznia 2025 roku w sprawie zamiaru likwidacji Publicznej Szkoły Podstawowej w Kowalowej, w której zaskarżyli przedmiotową uchwałę w całości i wniesli o stwierdzenie nieważności przedmiotowej uchwały.

Zgodnie z art. 54 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (j.t. Dz. U. z 2024, poz. 935) skarga do sądu administracyjnego wnoszona jest za pośrednictwem organu, którego działanie lub bezczynność są przedmiotem skargi.

Organ, którego skarga dotyczy zobowiązany jest do przekazania skargi sądowi administracyjnemu wraz z aktami sprawy i odpowiedzią na skargę w terminie 30 dni od dnia jej wniesienia. W przypadku nie zastosowania się do powyższych obowiązków, sąd na wniosek skarżącego może orzec o wymierzeniu organowi grzywny (art. 55 ustawy).

Z uwagi na powyższe podjęcie niniejszej uchwały jest niezbędne celem wypełnienia obowiązków nałożonych na organ ww. ustawy.

PRZEWODNICZĄCA RADY

Justyna Rogulska

